



**מרכז חירום**  
**מרכז ארצי להיערכות לחירום בבריאות נפשית**  
**Mental Trauma and Preparedness for emergency in mental health**

**משרד הבריאות**  
לחיים בריאים יותר

ט' אייר, תשע"ח  
24 אפריל, 2018

**לכבוד**  
**מר עופר לוי**  
**ועדת מכרזים**

שלום רב,

**הנדון: בקשה להארכת התקשרות עם הקואליציה הישראלית לטראומה בפטור ממכרז עד 31/12/2018 עד היציאה למכרז**

אנו פונים אליך בבקשה להארכת הפטור עד 31/12/18 או עד סיום הליכי המכרז – הקודם מביניהם.  
במהלך החודשים האחרונים הסתיימה העבודה הכרוכה בהכנת המכרז והמכרז ממתין לאישור סופי לפרסום. כידוע נדרש זמן לצורך מתן אפשרות להגיש שאלות הבהרה לאחר פרסום המכרז.  
למותר לציין כי חובה לשמור על הרצף הטיפולי כדי למנוע פגיעה באוכלוסייה, אשר מקבלת כיום טיפול נפשי וסיוע בתחום היערכות לחירום על פי החלטת הממשלה.  
לאור כל האמור לעיל נדרש המשך פטור ממכרז באופן רציף החל מ- 1/7/18 ועד 31/12/18 או עד סיום פרסום המכרז – הקודם מביניהם.

**להלן רקע:**

**1. מטרת מרכזי החוסן :**

בהחלטת הממשלה מס. 746, מיום 27.11.06 נקבע שלאור התמשכותן של פעולות האיבה מרצועת עזה מאושרת תכנית סיוע משלימה לעיר שדרות וליישובי עוטף עזה (לעניין אותה החלטה- המועצות האיזוריות: אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב). כמו כן התקבלה החלטת ממשלה נוספת מיום 19/6/16 להפעלה של מרכזי חוסן ביהודה ושומרון.

**בהחלטת הממשלה:** "התכנית מתמקדת בסיוע לתושבים ובכלל זה הגברת החוסן החברתי ויכולת ההתמודדות של התושבים וכן בסיוע לרשויות המקומיות לאור ההוצאות המיוחדות הנגרמות בשל המצב הביטחוני, לרבות תגבור מערכות התמיכה המסייעות בהתמודדות עם המצב הביטחוני."

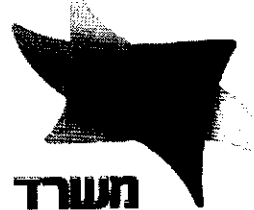
**2. הסבר לצורך פטור ממכרז לקואליציה הישראלית לטראומה:**

הפרויקט יצא לדרך כפרויקט משותף של הממשלה, הקרן לידידות והקואליציה הישראלית לטראומה, ואף נתקבל פטור ממכרז להתקשרות עם הקואליציה הישראלית לטראומה וקרן הידידות לביצוע מיזם משותף לתקופה של שלוש שנים. (פרטיכל מסי' 234/07 לישיבה מיום 7/8/2007)

Preparedness for emergency in  
mental health  
Ministry of Health  
P.O.B 1176, Jerusalem 91010  
Call.Habriut@moh.health.gov.il  
Tel: \*5400 Fax: 02-5655969



מערך ארצי להיערכות לחירום בבריאות נפשית  
משרד הבריאות  
ת.ד. 1176 ירושלים 91010  
דוא"ל Call.Habriut@moh.health.gov.il  
טל: \*5400 פקס 02-5655969



**משרד  
הבריאות**  
לחיים בריאים יותר

**סיכול דרפוח**  
**מערך ארצי להיערכות לחירום בבריאות נפשית**  
**Mental Trauma and Preparedness for emergency in mental health**

בשנת 2009 הודיעה קרן הידידות, על הפסקת השתתפותה בפרויקט החל מהרבעון השני להשנה. בתגובה, היקף הפעילות צומצם ל 6.75 מלשי"ח ונמצאו מקורות מימון חלופיים ממשלה נוספים. – ההסכם אפשר המשך התנהלות מול הקואליציה גם לאחר צאתה של קרן הידידות מהפרויקט.

הקואליציה הינה הגוף אשר הקים את המרכזים מיסודם ומכיר על בורין את הסוגיות המקצועיות והניהוליות, הקואליציה מספקת מענה חיוני לתושבים בעוטף עזה וביהודה ושומרון ואם תיפסק עבודתה ייגרם הרס ונזק בלתי הפיך למרכזים, לאנשי הצוות ברשויות המקומיות בכלל ולאזרחים בדרום וביהודה ושומרון בפרט.

הקואליציה היא הגוף אשר מכשיר ומנהל זו השנה התשיעית את המרכזים והוא הגוף המקצועי המאחד בתוכו כ 40 עמותות העוסקות בתחום טראומה נפשית, בניית חוסן והערכות לחירום. ישנה חשיבות מכרעת להמשך רצף הטיפול וההדרכה ויש לתת משקל רב להערכות לשעת חירום, לקראת הסלמה במצב הביטחוני באזורים אלה במהלך שנת 2017 עד שיבחנו הגופים הנוספים במרכז העתידי.

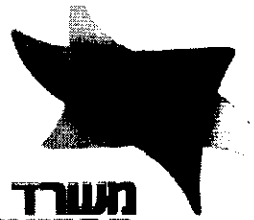
הקמת המרכזים ותפעולם דורשים תיאום בין משרדי הממשלה (משרד רוה"מ, משרדי הבריאות והרווחה, המשרד לאזרחים ותיקים, המשרד לפיתוח הנגב והגליל והחינוך), הרשויות המוניציפאליות (שדרות, שער הנגב, שדות נגב, אשכול וחוף אשקלון והמועצה ביהודה ושומרון), והמגזר השלישי (עמותות השותפות בקואליציה הישראלית לטראומה, עמותות המפעילות את מרכזי החוסן, ועמותות נוספות הפועלות בזירה זו).

המצב הנוכחי הוא מצב של איום מתמיד והתושבים חיים בחרדה יומיומית במצב שהוגדר כשגרת חירום מתמשכת. שגרת החירום הזו מחייבת מענה תדיר לאירועי חירום ושיקום של האוכלוסייה בעקבותיהם, לצד המשך חיזוק חוסנם האישי והקהילתי של התושבים, ושיפור מוכנותם לשעת חירום. מצב זה אף מחייב תחזוקה שוטפת של הצוותים המקומיים – ברשות המקומית, במערכות החינוך, הרווחה והבריאות, ובארגוני המגזר השלישי. תחזוקה זו מאפשרת את המשך מתן השירותים השוטפים לתושבים גם בעת חירום, ובצורה מיטבית התואמת את שגרת החירום.

ללא ההכשרות והתחזוקה של מרכזי החוסן, המערכות התומכות יהיו פחות-מסוגלות להעניק לתושבים את השירותים להם הם נזקקים, או יעניקו שירותים ברמה נמוכה יותר ושאינה מתאימה למצב הייחודי השורר בעוטף עזה.

בהיעדר גוף מתכלל כמרכז החוסן, התושב הבודד יזכה לתמיכה פחותה בהרבה, משמע שתושבים רבים יותר יסבלו מתופעות פוסט-טראומטיות שפוגעות בתפקודם. רמת החוסן האזרחי של תושבי עוטף עזה תיפגע משמעותית, וכפי שידוע – חוסנו של העורף יכריע את המלחמה הבאה.

לאור כל האמור לעיל יש להאריך את הפטור ממכרז עבור הקואליציה הישראלית לטראומה עד ליציאה למכרז.



**משרד הבריאות | מערך ארצי להיערכות לחירום וטראומה נפשית**  
**Mental Trauma and Preparedness for emergency in mental health**

**משרד הבריאות**  
 לחיים בריאים יותר

**3. הסבר על היקף ההתקשרות ומקורות המימון:**

3.1. בתאריך 02-01-2011 התקבלה החלטת ממשלה מס' 2664 בנושא מרכזי החוסן לשנת 2011. לפי ההחלטה המרכזים ימשיכו לפעול בהיקף דומה לשנת 2010. סה"כ היקף ההתקשרות עם הקואליציה לטראומה להפעלת מרכזי החוסן הינו 8.0 מיליון ₪ בשנה. החלטת הממשלה מתקבלת בכל תחילת שנה ואנו ממשיכים בהתקשרות זו או מבקשים לקבל אישור לפעול במסגרת החלטת הממשלה מ- 2012 ל- 2013, בהנחה שמקורות המימון יהיו זהים.

**3.2. מקורות המימון לפי החלטת הממשלה עד מ- 1/7/18 - 31/12/2018 עבור מרכזים בעוטף עזה:**

- 1.35 מלש"ח – ממקורות משרד הבריאות
- 0.65 מלש"ח – ממקורות המשרד לאזרחים ותיקים, בהעברה למשרד הבריאות.
- 187.5 אלש"ח – ממקורות משרד הרווחה והשירותים החברתיים, בהעברה למשרד הבריאות.
- 0.75 מלש"ח – מתקציב המשרד לפיתוח הנגב והגליל, בהעברה למשרד הבריאות.
- 0.75 מלש"ח – מתקציב משרד האוצר, בהעברה למשרד הבריאות.

3.3. סה"כ מקורות המימון 3.69 מיליון ₪ לטובת מרכזי חוסן בעוטף עזה.

**הסבר לצורך התקשרות בפטור ממכרז**

א. מרכז בעיר שדרות: המרכז הגדול המתוקצב ב 1,280,406 ₪.

	<b>פירוט:</b>
88,000 ₪	מנהל מקצועי:
44,000 ₪	מזכירה:
90,000 ₪	עובד סוציאלי:
30,000 ₪	פסיכולוג קליני:
671,000 ₪ (כולל פסיכיאטר ופסיכותרפיה)	טיפול:
60,000 ₪ (פרסומים, ציוד משרדי, אחזקת מחשבים, פקס, מכונת צילום, הוצ' חשמל, מים, תקשורת ועוד)	תפעול, החזקה ושוטפות:
50,000 ₪	הדרכה והכשרה למטפלים:
216,176.5 ₪ (ליועצים, הכשרות, ליווי תהליכים ביישובים, ביצוע תכנית בתחום הערכות לחירום, שיפור החוסן הקהילתי, לכידות, פיתוח קהילתי, הנחיית קבוצות ועוד)	תקציבי פעולה לעבודה קהילתית:
31,229.5 ₪	תקורה:





**מרכז חירום**  
**מערך ארצי להיערכות לחירום בבריאות נפשית**  
**Mental Trauma and Preparedness for emergency in mental health**

**משרד הבריאות**  
 לחיים בריאים יותר

ב. מרכזים נוספים: שער הנגב, אשכול, שדות נגב וחוף אשקלון מתוקצבים 497,306 ₪ לכל מרכז:

	<b>פירוט:</b>
88,000 ₪	מנהל מקצועי:
44,000 ₪	מזכירה:
72,000 ₪	עובד סוציאלי:
24,000 ₪	פסיכולוג קליני:
118,500 ₪	טיפולים:
35,000 ₪ (פרסומים, ציוד משרדי, אחזקת מחשבים, פקס, מכונת צילום, הוצ' חשמל, מים, תקשורת ועוד)	תפעול, החזקה ושוטפות:
25,000 ₪	הדרכה והכשרה למטפלים:
78,676.5 ₪ (ליועצים, הכשרות, ליווי תהליכים ביישובים, ביצוע תכנית בתחום הערכות לחירום, שיפור החוסן הקהילתי, לכידות, פיתוח קהילתי, הנחיית קבוצות ועוד)	תקציבי פעולה לעבודה קהילתית:
12,129.5 ₪	תקורה:

ג. אזורי:  
 הכשרות ופעילות אזוריות, ריכוז הפרוייקט וליווי מקצועי  
 233,495 ₪  
 184,375 ₪  
 תקורה:

סה"כ: 1,280,406 ₪ + 497,306 ₪ \* 4 + 233,495 ₪ + 184,375 ₪ = 3,687,500 ₪.

**ד. מרכזי חוסן ביהודה ושומרון**

1 מנהל פרוייקט של כל מרכזי החוסן (93,500 + נסיעות ברכב ממוגן - 31,500 ₪ - סה"כ 125,000).

**עלות מרכז חוסן אזורי בקרית ארבע:**

- מנהל המרכז - 90,000 ₪
- מזכירה - 45,000 ₪
- פסיכולוג קליני - 72,000 ₪ 2X
- עו"ס קליני - 72,000 ₪ 2X
- פסיכיאטר - 57,500 ₪
- תחזוקה - 10,000 ₪
- שוטפות - 40,000 ₪
- הדרכה - 29,830 ₪
- הצטיידות בשנה ראשונה - 10,000 ₪
- נסיעות למטפלים - 10,000 ₪
- סה"כ - 580,330 ₪

**ה. עלות מרכז חוסן אזורי בשומרון**

- מנהל המרכז - 90,000 ₪
- מזכירה - 45,000 ₪
- פסיכולוג קליני 2X - 144,000 ₪
- עו"ס קליני - 144,000 ₪
- פסיכיאטר - 57,500 ₪
- הדרכה שוטפת + תחזוקה - 79,830 ₪

Preparedness for emergency in  
 mental health  
 Ministry of Health  
 P.O.B 1176, Jerusalem 91010  
 Call.Habriut@moh.health.gov.il  
 Tel: \*5400 Fax: 02-5655969



מערך ארצי להיערכות לחירום בבריאות נפשית  
 משרד הבריאות  
 ת.ד. 1176 ירושלים 91010  
 דוא"ל Call.Habriut@moh.health.gov.il  
 טל: \*5400 פקס 02-5655969



משרד הבריאות הנפש | מערך ארצי להיערכות לחירום בבריאות נפשית  
 Mental Trauma and Preparedness for emergency in mental health

משרד  
הבריאות  
לחיים בריאים יותר

נסיעות למטפלים – 10,000 ₪  
 הצטיידות בשנה ראשונה – 10,000 ₪  
 סה"כ – 580,330 ₪

1. מרכז חוסן אזורי בנימין

מנהל המרכז – 90,000 ₪  
 מזכירה – 45,000 ₪  
 פסיכולוג קליני 2X – 144,000 ₪  
 עו"ס קליני – 144,000 ₪  
 פסיכיאטר – 57,500 ₪  
 הדרכה שוטפת + תחזוקה – 79,830 ₪  
 נסיעות למטפלים – 10,000 ₪  
 הצטיידות בשנה ראשונה – 10,000 ₪  
 סה"כ – 580,330 ₪

תקורה 10% שנתי – 208,000 ₪.

הדרכה מקצועית לרכז הפרוייקט – 6,010 ₪.

סה"כ 2.09 מיליון ₪ - מ- 30.6.18 ועד 31/12/18

3.4. בנוסף לסכום שלעיל, משרד הרווחה מעביר 312.5 אלש"ח עבור פעילות חוסן ישירות לרשויות המקומיות

3.5. בהתאם להחלטת הממשלה ע"פ פרוטוקול ישיבת הממשלה מס' 57 מיום 19.6.16, הטילה הממשלה על משרד הבריאות הקמה והפעלה של מרכזי חוסן ביהודה ושומרון בתאום עם משרד החינוך ומשרד הרווחה.

ע"פ החלטת הממשלה הוחלט להקצות לצורך זה סך של 12 מלש"ח בפריסה ל- 3 שנים מהמקורות הבאים:

משרד	שנת 2016	שנת 2017	עד 30/6/2018	מ 1/7/18 עד 31/12/18
משרד החינוך בהעברה למ. הבריאות	1.33 מלש"ח	1.33 מלש"ח	0.66 מלש"ח	0.67
משרד האוצר בהעברה למ. הבריאות	1 מלש"ח			
משרד הרווחה בהעברה למ. הבריאות		1.5 מלש"ח	0.75 מלש"ח	0.75 מלש"ח
משרד הבריאות	1.33 מלש"ח	1.33 מלש"ח	0.66 מלש"ח	0.67 מלש"ח
סה"כ		4.16 מלש"ח	2.08 מלש"ח עד 30.6.18	2.09 מלש"ח

3.6. סה"כ מקורות המימון עבור מרכזי חוסן ביהודה ושומרון מ 30/6/2018 עד 31/12/18 – 2.09 מיליון ₪.



מרכז החוסן הבדואי מועבר במלואו עד 30/6/18  
מרכז החוסן הבדואי מועבר במלואו עד 30/6/18  
Mental Trauma and Preparedness for emergency in mental health

3.7 מימון עבור מרכז החוסן הבדואי מועבר במלואו עד 30/6/18.  
3.8 סה"כ התקשרות מ- 1/7/2018 עד 31/12/2018 היא 5.78 מלש"ח.

התקשרות זו תהיה ממומנת מתוך הסעיף התקציבי: 24.07.13.91.  
תקופת ההתקשרות הנדרשת: מ- 1/7/2018 עד 31/12/2018 או עד סיום הליכי המכרז (הקודם מביניהם).  
סכום ההתקשרות לתקופה הינו: 5.78 מלש"ח.  
לאור דחיפות הנושא נודעה על טיפול דחוף באישור הארכת פטור ממכרז.

בברכה  
ד"ר טל מרגל  
ראש אגף בריאות הנפש



**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות מספר הוראה: 7.8.2  
 פרק משני: פטור ממכרז מספר טופס: ט. 7.8.2.1

אל: ועדת המכרזים

משרד:	הבריאות
יחידה מזמינה:	בריאות הנפש
תאריך:	29.4.18

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה  3(29) /  3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

**תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)**

הפעלת מרכזי חוסן בישובי שדרות ועוטף עזה, במטרה לשפר את החוסן הקהילתי ואת תפקוד מנהיגות הרשויות המקומיות והצוותים המקצועיים שעובדים ברשות

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	הקואליציה הישראלית לטראומה
מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	580455491
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	5,780,000 ₪
תקופת ההתקשרות:	31.12.18 – 1.7.18

**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

**נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ**  
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

**נא להתייחס לסעיפים הבאים:**

1. **האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו** (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. **ממצאי הבדיקה** (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. **נימוקים והערות נוספות**

הקואליציה הינה הגוף אשר הקים את המרכזים מיסודם ומכיר על בורין את הסוגיות המקצועיות והניהוליות, הקואליציה מספקת מענה חינוכי לתושבים בעוטף עזה וביהודה ושומרון ואם תיפסק עבודתה ייגרם הרס ונזק בלתי הפיך למרכזים, לאנשי הצוות ברשויות המקומיות בכלל ולאזרחים בדרום וביהודה ושומרון בפרט.

הקואליציה היא הגוף אשר מכשיר ומנהל זו השנה החשיעית את המרכזים והוא הגוף המקצועי המאחד בתוכו כ 40 עמותות העוסקות בתחום טראומה נפשית, בניית חוסן והערכות לחירום. ישנה חשיבות מכרעת להמשך רצף הטיפול וההדרכה ויש לתת משקל רב להערכות לשעת חירום, לקראת הסלמה במצב הביטחוני באזורים אלה במהלך שנת 2017 עד שיכחנו הגופים הנוספים במכרז העתידי.

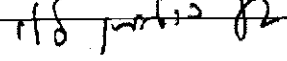
הקמת המרכזים ותפעולם דורשים תיאום בין משרדי הממשלה (משרד דו"מ, משרדי הבריאות והרווחה, המשרד לאזרחים ותיקים, המשרד לפיתוח הנגב והגליל והחינוך), הרשויות המוניציפאליות (שדדות, שער הנגב, שדות נגב, אשכול וחוף אשקלון והמועצה ביהודה ושומרון), והמגזר השלישי (עמותות השותפות בקואליציה הישראלית לטראומה, עמותות המפעילות את מרכזי החוסן, ועמותות נוספות הפועלות בזירה זו).

המצב הנוכחי הוא מצב של איום מתמיד והתושבים חיים בחדרה יומיומית במצב שהוגדר כשגרת חירום מתמשכת. שגרת החירום הזו מחייבת מענה תדיר לאירועי חירום ושיקום של האוכלוסייה בעקבותיהם, לצד המשך חיזוק חוסנם האישי והקהילתי של התושבים, ושיפור מוכנותם לשעת חירום. מצב זה אף מחייב תחזוקה שוטפת של הצוותים המקומיים – ברשות המקומית, במערכות החינוך, הרווחה והבריאות, ובארגוני המגזר השלישי. תחזוקה זו מאפשרת את המשך מתן השירותים השוטפים לתושבים גם בעת חירום, ובצורה מיטבית התואמת את שגרת החירום.

ללא ההכשרות והתחזוקה של מרכזי החוסן, המערכות התומכות יהיו פחות-מסוגלות להעניק לתושבים את השירותים להם הם נזקקים, או יעניקו שידותים ברמה נמוכה יותר ושאינה מתאימה למצב הייחודי השורר בעוטף עזה. בהיעדר גוף מתחלל כמרכז החוסן, התושב הבודד יזכה לתמיכה פחותה בהרבה, משמע שחושבים רבים יותר יסבלו מתופעות פוסט-טראומטיות שפוגעות בתפקודם. רמת החוסן האזרחי של תושבי עוטף עזה תיפגע משמעותית, וכפי שידוע – חוסנו של העורף יכריע את המלחמה הבאה.

לאור כל האמור לעיל יש להאריך את הפטור ממכרז עבור הקואליציה הישראלית לטראומה עד ליציאה למכרז. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	ראש האגף לבריאות הנפש	ד"ר טל ברגמן
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית